

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Pentru reducerea presiunii fiscale asupra forței de muncă, în vederea încurajării investitorilor de a înființa noi locuri de muncă, precum și pentru a crea posibilitatea majorării câștigurilor salariale nete ale salariaților cu consecințe asupra pieței forței de muncă se prevăd următoarele:

a) eliminarea contribuției de 2% prevăzută la art.53 alin.1 lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/1999 privind protecția specială și încadrarea în muncă a persoanelor cu handicap, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 310 din 30 iunie 1999, aprobată prin Legea nr.519/2002;

b) reducerea de la 7% la 6,5% a cotei ce reprezintă contribuția pentru asigurările sociale de sănătate datorată de asigurați în baza Legii asigurărilor sociale de sănătate nr.145/1997, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.178 din 31 iulie 1997, cu modificările și completările ulterioare;

c) reducerea de la 11,67% la 9,5% respectiv cu 2,17 puncte procentuale a cotei de contribuție individuală de asigurări sociale stabilită în baza Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.140 din 1 aprilie 2000, cu modificările și completările ulterioare;

d) majorarea cu 1,17 puncte procentuale a cotei de contribuție de asigurări sociale corespunzătoare condițiilor de muncă, cu care angajatorul calculează și virează lunar contribuția de asigurări sociale pe care o datorează bugetului asigurărilor sociale de stat;

e) reducerea de la 5% la 3,5%, respectiv cu 1,5 puncte procentuale a cotei ce reprezintă contribuția la bugetul asigurărilor pentru șomaj datorată de angajator, potrivit prevederilor art.26, alin.(1) din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.103 din 6 februarie 2002, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2004. În mod corespunzător se diminuează și cota de 6% pe care o plătesc persoanele asigurate în baza contractului de asigurare pentru șomaj, prevăzute la art.20 din Legea nr.76/2002.

2. Unele categorii de persoane, ca de exemplu: pensionarii de asigurări sociale, pensionarii militari, IOVR și alte categorii și persoanele care fac parte dintr-o familie care beneficiază de ajutor social, sunt asigurate pentru prestațiile cuprinse în sistemul asigurărilor sociale de sănătate fără plata individuală a contribuției, contribuțiile datorate suportându-se de către bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetul de stat, după caz. Fondul asigurărilor sociale de sănătate are printre altele ca resurse și subvenții de la bugetul de stat, cum de altfel are și bugetul asigurărilor sociale de stat, motiv pentru care pentru eliminarea fluxurilor financiare dintre aceste bugete prin prezenta ordonanță de

urgența se prevede ca aceste categorii de persoane să fie asigurate în sistemul asigurărilor de sănătate fără plata contribuției.

3. În baza Ordonanței Guvernului nr. 29/1994 privind constituirea și utilizarea Fondului special pentru dezvoltarea sistemului energetic, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 208 din 10 august 1994, aprobată prin Legea nr. 136/1994, modificată și completată prin Ordonanța Guvernului nr.26/1999, s-a instituit plata unei taxe de dezvoltare de 10% din tarifele energiei electrice. Pentru reducerea fiscalității și pentru diminuarea costurilor energiei electrice livrate consumatorilor din economie, prin prezenta ordonanță de urgență se prevede diminuarea taxei de dezvoltare de la 10% la 9%.

4. Legea nr.500/2002 privind finanțele publice a instituit principiul unității bugetare conform căruia veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, pentru a se asigura utilizarea eficientă și monitorizarea fondurilor publice. Prin urmare, începând cu 1 ianuarie 2003 veniturile și cheltuielile Fondului special al drumurilor publice și ale Fondului special pentru modernizarea sistemului energetic se introduc în bugetul de stat ca venituri și cheltuieli cu destinație specială, urmând regulile și principiile acestui buget. Până în anul 2002 cele două fonduri speciale au fost aprobate prin lege cu excedente și/sau au înregistrat excedente la încheierea exercițiilor bugetare. Urmare includerii lor în bugetul de stat, prin prezenta ordonanță de urgență se prevede ca aceste excedente să fie utilizate pentru acoperirea deficitelor bugetului asigurărilor sociale de stat înregistrate în anii precedenți.

De asemenea, s-a stabilit ca veniturile celor două fonduri speciale să urmeze regimul juridic al creanțelor bugetului de stat, transferându-se Ministerului Finanțelor Publice prerogativele privind controlul stabilirii, urmării și virării sumelor datorate, precum și termenul limită până la care trebuie făcut acest transfer.

5. Legea nr.268/2001 privind privatizarea societăților comerciale ce dețin în administrare terenuri proprietate publică și privată a statului cu destinație agricolă și înființarea Agenției Domeniilor Statului prevede că veniturile pe care le încasează această Agenție, după ce se scad cheltuielile, se virează semestrial Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor, în contul fondului "Dezvoltarea agriculturii românești", din care se finanțează programe.

Între atribuțiile Agenției Domeniilor Statului se află și privatizarea societăților comerciale care dețin în exploatare terenuri cu destinație agricolă, precum și societăți naționale care funcționează sub autoritatea Ministerului Agriculturii, Alimentației și Pădurilor.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 38/2000 privind unele măsuri pentru diminuarea datoriei publice interne, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.178 din 25 aprilie 2000, aprobată prin Legea nr. 315/2001, cu modificările și

completările ulterioare, prevede că veniturile încasate din privatizări se utilizează pentru diminuarea datoriei publice interne.

Legea nr.24/2000 privind normele de tehnica legislativă pentru elaborarea actelor normative a instituit principiul sistematizării și unificării legislației care impune printre altele unicitatea reglementării în materie și evitarea paralelismelor, fapt pentru care s-a prevăzut dirijarea veniturilor încasate de Agenția Domeniilor Statului din alte activități la bugetul de stat, respectiv a celor din activitatea de privatizare pentru diminuarea datoriei publice interne.

6. Legea nr.73/2002 privind organizarea și funcționarea piețelor produselor agricole și alimentare în România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 110 din 8 februarie 2002, modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 16/2002, prevede că fondurile necesare pentru reglarea piețelor produselor agricole și alimentare se asigură în concordanță cu prevederile legii bugetului de stat și din Fondul Român de Orientare și Dezvoltare a Agriculturii și Pădurilor care se constituie din: o cotă de 50% din taxele vamale aferente importurilor de produse agricole alimentare; o cotă de 20% din volumul accizelor aferent băuturilor alcoolice și tutunului; o cota de 10% din taxa pe valoarea adăugată aplicată produselor agricole și alimentare și taxa pentru eliberarea licențelor de fabricație.

Toate aceste venituri sunt venituri ale bugetului de stat și așa cum sunt prevăzute în Legea nr.73/2002 încalcă principiile unității și universalității aprobate prin Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, lege organică, potrivit căreia veniturile și cheltuielile bugetare se înscriu într-un singur document, respectiv veniturile bugetare nu pot fi afectate direct unei cheltuieli bugetare anume.

În baza acestor considerente prin prezenta ordonanță de urgență se prevede abrogarea alin.(3) al art.17 și art.19-23 din Legea nr. 73/2002.

7. Legea nr.16/2000 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.104 din 9 martie 2000, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 184/2000, aprobată prin Legea nr. 457/2001, prevede la alineatul (2) al articolului 25 că fondurile alocate de la bugetul de stat sunt destinate pentru: cheltuieli de personal, cheltuieli cu indemnizațiile, cheltuieli de transport și numai pentru cheltuielile materiale pentru întreținerea și funcționarea sediului Consiliului Național al Persoanelor Vârstnice, celelalte cheltuieli materiale și servicii urmând a se finanța din: donații, sponsorizări și alte activități nonprofit, realizate în condițiile legii. Deoarece până în prezent Consiliul Național al Persoanelor Vârstnice nu a înregistrat încasări din donații, sponsorizări și din alte activități nonprofit, pentru a nu se bloca activitatea Consiliului, prin prezentul act normativ s-a prevăzut ca, cheltuielile curente care cuprind și cheltuielile materiale și servicii și cheltuielile de capital să se finanțeze din transferurile de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii și Solidarității Sociale.

8. Legea nr.500/2002 privind finanțele publice prevede că toate veniturile reținute și utilizate în sistem extrabugetar, sub diverse forme și denumiri, se introduc în bugetul de stat, urmând regulile și principiile acestui buget. De asemenea Legea nr.500/2002 prevede că Guvernul poate aproba înființarea de activități finanțate integral din venituri proprii pe lângă instituții publice. Ordonanța Guvernului nr.129/2000 privind formarea profesională a adulților, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.430 din 2 septembrie 2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.375/2002, republicată, prevede că pentru acoperirea cheltuielilor de autorizare, furnizorii de formare profesională vor plăti taxe de autorizare, care se gestionează în regim extrabugetar de Consiliul Național de Formare Profesională a Adulților. În cazul Consiliului Național de Formare Profesională a Adulților, care nu are structuri teritoriale, organizarea unei activități care să fie finanțată din venituri proprii nu este posibilă, fapt pentru care prin această ordonanță de urgență se prevede ca taxele de autorizare ce se vor încasa să se constituie venituri ale bugetului de stat, iar cheltuielile ce s-ar finanța din acestea să se efectueze din acest buget.

9. Potrivit prevederilor Legii nr.346/2002 privind asigurarea pentru accidente de muncă și boli profesionale, colectarea contribuțiilor datorate de persoanele juridice și fizice care încheie contracte de asigurare începe de la 1 ianuarie 2003. Tot Legea nr.346/2002 prevede că Fondul asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale va fi gestionat de Fondul Național de Asigurare pentru Accidente de Muncă și Boli Profesionale, denumit prescurtat Fondul Național, instituție ce va prelua de la Ministerul Muncii și Solidarității Sociale activitățile corespunzătoare funcționării și organizării sistemului public de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale, în termen de 12 luni de la data aprobării statutului Fondului Național.

Deoarece Ministerul Muncii și Solidarității Sociale nu dispune de personal suplimentar care să se ocupe de colectarea contribuțiilor, iar asigurații și baza de calcul a contribuțiilor se regăsesc ca fiind aproape aceiași care intră sub incidența Legii nr.19/2000, prin prezentul act normativ s-a prevăzut ca în anul 2003 cota de contribuție de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale de 0,5% să se adune la cota de contribuție pentru asigurări sociale de stat suportată de angajatori și de persoanele asigurate, calculându-se astfel o contribuție unică și să fie virată la bugetul asigurărilor sociale de stat. În primele 5 zile lucrătoare ale lunii, pentru luna expirată, casele județene de pensii și Casa de Pensii a municipiului București calculează contribuția aferentă cotei de 0,5% și o virează la trezoreria statului într-un cont distinct deschis pe seama Ministerului Muncii și Solidarității Sociale pentru constituirea fondului inițial pentru funcționarea sistemului de asigurare pentru accidente de muncă și boli profesionale.

De asemenea s-a prevăzut și posibilitatea fructificării disponibilităților din contul special, prin solicitarea de la trezorerie a unei dobânzi a cărei rată va fi stabilită prin convenție încheiată între Ministerul Finanțelor Publice și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. Pentru considerentele prezentate, prin acest act normativ s-a

prevăzut ca în anul 2003 contribuția la bugetul asigurărilor pentru accidente de muncă și boli profesionale să se colecteze la bugetul asigurărilor sociale de stat.

10. În prezent fiscalitatea asupra forței de muncă este reprezentată de contribuția de asigurări sociale, contribuția pentru șomaj, contribuția pentru asigurări sociale de sănătate și contribuția de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale, instituite prin Legile nr.19/2000, nr.76/2002, nr.145/1997 și nr. 346/2002.

Pentru a reduce numărul de controale ce se fac de echipele de control specifice fiecărui buget, cât și pentru introducerea unui sistem unic de colectare a tuturor veniturilor bugetare, prin prezenta ordonanță de urgență s-a prevăzut ca Ministerul Finanțelor Publice, începând cu 1 ianuarie 2004, să stabilească, să constate, să controleze și să urmărească încasarea acestor contribuții.

Față de cele prezentate mai sus, a fost întocmit proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor probleme financiare și pentru modificarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
Adrian Năstase
